



**UNADIS**  
UNIONE NAZIONALE DEI  
DIRIGENTI DELLO STATO

*Il Segretario Generale*

*Roma, 12 luglio 2013*  
Prot. 1029/B/12.07.2013

*Al Sottosegretario di Stato alla Difesa*  
*Senatrice Roberta Pinotti*

**OGGETTO:** Bozze di decreti legislativi in attuazione della legge 244/2012.

*On. Sottosegretario,*

questa OS, nell'esprimereLe nuovamente il senso di apprezzamento per aver voluto coinvolgerci in una materia tanto importante e delicata, Le fornisce le seguenti considerazioni.

La legge 244/2012 conferisce delega al Governo per emanare uno o più decreti legislativi per disciplinare la revisione, in senso riduttivo, dell'assetto strutturale e organizzativo del Ministero della Difesa e delle dotazioni organiche del personale militare e civile. I criteri cui deve attenersi il Legislatore delegato sono dettagliatamente stabiliti nella legge delega con riferimento a ciascun punto.

La lettura dei provvedimenti che si intendono adottare e delle singole norme in essi contenute, da un lato lasciano emergere chiaramente il senso riduttivo degli interventi in termini sia organizzativi che di organico; dall'altro, purtroppo, danno più che un'impressione che la strada intrapresa dal Dicastero sia quella di togliere alle cure della dirigenza civile di prima e seconda fascia una serie di funzioni tipicamente amministrative per attribuirle all'area operativa e alla componente militare.

Ci riferiamo, ad esempio, al fatto che le funzioni in materia di affari giuridici, economici, reclutamento, contenzioso del personale militare siano tolti dall'area tecnico amministrativa, e

Unione Nazionale dei Dirigenti dello Stato  
Via Quintino Sella, 41 – 00187 Roma  
Tel./FAX (0039) 06 42012931  
sito web: [www.unadis.it](http://www.unadis.it) – e-mail: [unadis2012@gmail.com](mailto:unadis2012@gmail.com), [info@unadis.it](mailto:info@unadis.it)  
Aderente

**CONFEDIR**





**UNADIS**  
UNIONE NAZIONALE DEI  
DIRIGENTI DELLO STATO

affidati all'area tecnico operativa. Funzioni queste che nell'attuale Direzione Generale del Personale Militare sono efficacemente assicurate da personale dirigenziale civile.

Lo stesso dicasi per gli aspetti sociali e previdenziali del personale militare e della leva che oggi sono competenza di una Direzione Generale a conduzione civile. Riteniamo poco praticabile dal punto di vista ordinamentale l'inserimento di una Direzione Generale all'interno dello Stato Maggiore della Difesa (che non è Centro di Responsabilità Amministrativa) ma soprattutto riteniamo poco coerente che l'area operativa (e il suo vertice nella figura del Capo di SMD) debba occuparsi di problematiche quali ad esempio la difesa e sicurezza dello Stato, la partecipazione alle missioni internazionali di pace unitamente agli affari giuridici e al contenzioso del personale militare e ad altre funzioni che sono tipicamente di natura amministrativa.

Lo stesso dicasi per la Sanità militare. Attualmente la politica sanitaria è dettata da SMD per il tramite di Igesan mentre l'approvvigionamento è competenza dell'area amministrativa che la esercita per il tramite di una Direzione Generale a conduzione civile.

Ancora, le nuove norme prevedono che nell'ambito del processo di riduzione graduale delle dotazioni organiche del personale civile sia il Capo di SMD a predisporre il piano di riassorbimento delle unità di personale risultanti in eccedenza. Attività questa tipicamente amministrativa che dovrebbe essere di esclusiva competenza del Direttore generale del personale civile!

Appare evidente che in questo modo l'Amministrazione della Difesa si ponga in una posizione assolutamente antitetica a quella delineata dal Prof. Andreatta allorquando, sul finire degli anni novanta, immaginò (e realizzò pur tra molteplici difficoltà) un modello di Difesa nel quale le funzioni operative e amministrative erano nettamente distinte e assegnate a personale militare appositamente addestrato le prime, e prevalentemente a personale civile (in particolare di livello dirigenziale) le seconde. Il tutto in un'ottica di civilizzazione delle funzioni amministrative della Difesa.

Unione Nazionale dei Dirigenti dello Stato  
Via Quintino Sella, 41 – 00187 Roma  
Tel./FAX (0039) 06 42012931  
sito web: [www.unadis.it](http://www.unadis.it) – e-mail: [unadis2012@gmail.com](mailto:unadis2012@gmail.com), [info@unadis.it](mailto:info@unadis.it)  
Aderente

**CONFEDIR**





**UNADIS**  
UNIONE NAZIONALE DEI  
DIRIGENTI DELLO STATO

On. Sottosegretario, l'Unadis, quale OS rappresentativa della sola dirigenza, si è sempre posta innanzi ai problemi con spirito costruttivo e propositivo.

Anche in questa occasione riteniamo quindi di formulare le nostre proposte (che potranno essere eventualmente verificate in un eventuale incontro tecnico):

1. Lasciare le funzioni non operative nell'ambito dell'area tecnico amministrativa affidandole prevalentemente a personale dirigenziale di prima e seconda fascia;
2. Prevedere la possibilità normativa che alcune funzioni non direttamente operative oggi svolte dalla componente militare (ad esempio nel campo legislativo, finanziario, di bilancio, contrattuale ecc.) possano, nel quadro di riduzione del personale militare delineato dalla legge delega e di sempre maggiore assegnazione dello stesso a funzioni di tipo operativo e non amministrativo, essere affidate alla componente civile agendo sugli organici dirigenziali (civili e militari) in chiave compensativa a favore dei primi;
3. Potenziare, nel quadro delineato dal DPR 70/2013 di riordino delle scuole pubbliche di formazione, il Centro di Formazione della Difesa elevandolo a rango di alta scuola di formazione che possa contribuire all'elevazione culturale e professionale del personale civile e militare della Difesa nonché possa diventare punto di riferimento a livello nazionale e internazionale anche per le altre amministrazioni.

On. Sottosegretario, confidando nella prosecuzione di un proficuo confronto,  
Le inviamo i più cordiali saluti.

*Dott. Avv. Barbara Casagrande*

Unione Nazionale dei Dirigenti dello Stato  
Via Quintino Sella, 41 – 00187 Roma  
Tel./FAX (0039) 06 42012931  
sito web: [www.unadis.it](http://www.unadis.it) – e-mail: [unadis2012@gmail.com](mailto:unadis2012@gmail.com), [info@unadis.it](mailto:info@unadis.it)  
Aderente

