



Ministero dell'Interno

**DIPARTIMENTO PER LE POLITICHE DEL PERSONALE
DELL'AMMINISTRAZIONE CIVILE E PER LE RISORSE
STRUMENTALI E FINANZIARIE**

Ufficio IV - Relazioni Sindacali

Prot. n. OM. 8701/C-COR-3052

Roma, 06 DIC. 2016

- CGIL/FP
- CISL- FP
- UIL/PA
- UNADIS
- FP CIDA
- DIRSTAT
- CONFSAL-UNSA
- ANMI-ASSOMED SIVEMP-FPM

OGGETTO: SNA-ANAC – Seminari in materia di anticorruzione presso le Prefetture.

Per informazione di codeste Organizzazioni Sindacali, si trasmette in copia la circolare prot. n. 2512 del 30 novembre 2016, pervenuta dalla Sede Didattico Residenziale di Via Veientana, riguardante un Accordo che la Scuola Nazionale dell'Amministrazione, ha sottoscritto con l'Autorità Nazionale Anticorruzione, consultabile sul sito della sede didattico-residenziale www.culturaprofessionale.interno.gov.it, ai fini della diffusione della cultura dell'anticorruzione, della trasparenza e dell'integrità, con particolare riferimento alla materia degli appalti pubblici.

Il programma dei seminari, da tenersi in tutte le Prefetture dei capoluoghi di regione, è destinato a tutti i dirigenti e funzionari dell'Amministrazione civile dell'Interno, addetti al settore in argomento, operanti sul territorio regionale.

La quarta edizione si terrà presso la Prefettura di Venezia a partire dal 13 dicembre prossimo.

Tanto per opportuna informazione di codeste OO.SS.

IL DIRETTORE DELL'UFFICIO
(Filippi)



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO PER LE POLITICHE DEL PERSONALE
DELL'AMMINISTRAZIONE CIVILE E PER LE RISORSE
STRUMENTALI E FINANZIARIE

SEDE DIDATTICO RESIDENZIALE

ORG 08 AT 6-30-13
Prot. nr. 2512

Roma, 30-11-2016

Ai Sigg.ri Prefetti di:
VENEZIA - BELLUNO - PADOVA
ROVIGO - TREVISO - VERONA
VICENZA

e, p.c. All'Ufficio Relazioni Sindacali
SEDE

Alla Scuola Nazionale di Amministrazione
Via M. Caviglia, 24
00135 ROMA

OGGETTO: SNA-ANAC- Seminari in materia di anticorruzione presso le Prefetture.

La Scuola Nazionale dell'Amministrazione, ha sottoscritto con l'Autorità Nazionale Anticorruzione un Accordo, consultabile sul sito della Sede didattico-residenziale www.culturaprofessionale.interno.gov.it, avente ad oggetto una specifica attività di formazione dei dipendenti pubblici ai fini della diffusione della cultura dell'anticorruzione, della trasparenza e dell'integrità, con particolare riferimento alla materia degli appalti pubblici. //

Per dare attuazione all'Accordo e in considerazione dei compiti attribuiti al Prefetto dalle normative vigenti, la SNA, d'intesa con l'ANAC, ha programmato, a decorrere dal luglio 2016, un seminario, da tenersi in tutte le Prefetture dei capoluoghi di regione, destinato a tutti i dirigenti e i funzionari dell'Amministrazione Civile dell'Interno, addetti al settore in argomento, operanti sul territorio regionale.

Il programma dei seminari si articola su 3 giorni consecutivi per una durata di 6 ore giornaliere.

La quarta edizione si terrà presso la Prefettura di Venezia a partire dal 13 dicembre prossimo e si svolgerà secondo l'allegato programma.]

Ai partecipanti, che dovranno iscriversi online sulla piattaforma informatica SOL all'indirizzo di posta elettronica <http://siol.sspa.it>, verrà rilasciato un attestato di frequenza.

Le SS.LL. vorranno, pertanto, designare i dirigenti e i funzionari individuati per la partecipazione a detto seminario, dandone comunicazione all'indirizzo mail formazione.residenziale@interno.it. //

Le spese di missione dei frequentatori saranno imputate sul capitolo 2947/13 della sede didattico-residenziale di via Veientana, 386.

IL CAPO DIPARTIMENTO

Yarratta





Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO PER LE POLITICHE DEL PERSONALE
DELL'AMMINISTRAZIONE CIVILE E PER LE RISORSE
STRUMENTALI E FINANZIARIE
DIREZIONE CENTRALE PER LE RISORSE UMANE
UFFICIO X

ORG AT 6/30/13

Prot. 2481

Appunto
per il Vice Capo Dipartimento Vicario

Oggetto: Corsi di formazione in materia di anticorruzione in attuazione dell'accordo quadro sottoscritto da ANAC e SNA il 13 luglio 2015. IV edizione, Venezia 13 – 15 dicembre 2016.

Di seguito a precorsa corrispondenza, la SNA ha comunicato che la IV edizione del corso indicato in oggetto, è stata programmata presso la Prefettura di Venezia dal 13 al 15 dicembre pp.vv., secondo quanto previsto nell'allegato decreto del Commissario straordinario della SNA (ALL.1).

Il corso, di cui si allega il programma (ALL.2), è destinato ai dirigenti ed ai funzionari dell'Amministrazione Civile dell'interno competenti per materia, provenienti da tutte le Prefetture del Veneto.

A tal riguardo, nel segnalare che dell'iniziativa è stato informato il Capo di Gabinetto della Prefettura di Venezia, si allega la convocazione da sottoporre alla firma del Capo Dipartimento (ALL.3).

Roma, 28 novembre 2016

IL DIRIGENTE
(Vincenzo Rossi)

ALL. 1

decreto n.245 /2016
del 27 giugno 2016



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Scuola Nazionale dell'Amministrazione

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

VISTO il decreto legislativo 1° dicembre 2009, n. 178, concernente il “Riordino della Scuola superiore della pubblica amministrazione (SSPA), a norma dell'articolo 24 della legge 18 giugno 2009, n. 69”;

VISTO il DPR n. 70 /2013 recante “Riordino del sistema di reclutamento e formazione dei dipendenti pubblici e delle scuole pubbliche di formazione a norma dell'articolo 11 del decreto -legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, che trasforma la Scuola Superiore della Pubblica Amministrazione in Scuola Nazionale dell'Amministrazione, di seguito denominata “SNA”;

VISTO l'art. 21, comma 1, del decreto-legge 24 giugno 2014, n.90, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n.114;

VISTA la delibera sull'organizzazione interna e il funzionamento della Scuola, adottata in data 23 febbraio 2015 e registrata dalla Corte dei Conti, il 30 aprile 2015, n. 1165;

VISTO l'Accordo Quadro di Collaborazione sottoscritto in data 31 luglio 2015 tra la Scuola Nazionale dell'Amministrazione e l'Autorità Nazionale Anticorruzione con il quale è stato stabilito che la SNA realizzi congiuntamente con l'ANAC attività di formazione specialistica nella materia degli appalti pubblici;

VISTO, altresì, il protocollo di intesa sottoscritto in data 15 luglio 2014 tra l'Autorità Nazionale Anticorruzione e il Ministero dell'Interno con il quale è stata decisa una collaborazione tra ANAC-UTG e Enti locali per la prevenzione dei fenomeni di corruzione e l'attuazione della trasparenza amministrativa;

VISTI i decreti n. 16 e 17 del 15 gennaio 2016 con i quali si approvano rispettivamente il programma annuale 2016 delle attività formative della SNA e il programma operativo delle iniziative formative, previste nel programma annuale 2016, nonché la calendarizzazione del primo semestre 2016;

VISTA la legge 28 dicembre 2015, n 208 – legge di stabilità 2016;

RA 4.36.11
78

VISTO il DPCM dell'11 marzo 2016 di nomina del Commissario straordinario della SNA Prof. Bruno Dente;

SU PROPOSTA del Prof. Angelo Mari coordinatore del Dipartimento Istituzioni, Autonomie e politiche pubbliche e dello sviluppo;

VISTO il bilancio previsionale 2016, cap. 202;

DECRETA

Art. 1

E' approvata la realizzazione di n. 19 edizioni del corso "*La prevenzione della corruzione nel sistema degli appalti e la gestione delle imprese commissariate*" destinato ai dirigenti che operano negli Uffici Territoriali del Governo.

Il corso si svolgerà in collaborazione tra la SNA, l'ANAC e il Ministero dell'Interno presso le prefetture del Ministero dell'Interno.

La gestione amministrativo-didattica del corso è affidata alla sede centrale della SNA.

Art. 2

E' approvato il progetto didattico del corso citato all'art. 1: "*La prevenzione della corruzione nel sistema degli appalti e la gestione delle imprese commissariate*", allegato al presente decreto, (All. A.) di cui ne forma parte integrante.

Ciascuna delle 19 edizioni è articolata in 4 giornate di 6 ore ciascuna, per un totale di 456 ore di didattica.

Per il suddetto corso è conferito l'incarico di insegnamento ai seguenti docenti:

- Prof. Alberto Zito, docente temporaneo della SNA
- Prof. Alberto Heimler, docente temporaneo della SNA
- Prof. Gerardo Villanacci, docente temporaneo della SNA a decorrere dal 1 luglio 2016

I componenti del Consiglio, i Dirigenti e i funzionari dell'ANAC, che terranno le lezioni, non percepiranno alcun compenso.

Art. 3

Con successivi provvedimenti commissariali, in caso di necessità e urgenza, si potrà procedere al conferimento di incarichi di docenza ad altri docenti non indicati nel presente decreto, i cui costi sono quantificati nell'allegata tabella di cui al successivo art.4.



Art. 4

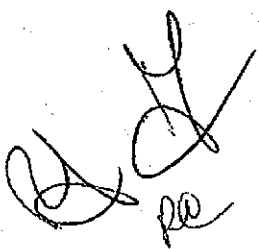
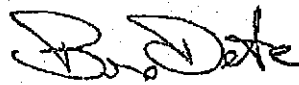
Gli oneri economici conseguenti allo svolgimento delle attività didattiche sono stimati in € 66,646,65 (sessantasseimilaseicentoquarantasei/65) come riportato nel piano dei costi di dettaglio allegato al presente decreto di cui fa parte integrante (allegato B).

I relativi impegni di spesa verranno assunti sui capitoli 202, 606-02 e 607-02, del bilancio della SNA per l'esercizio finanziario 2016.

Roma,

ADB

Prof. Bruno Dente





Presidenza del Consiglio dei Ministri

Scuola Nazionale dell'Amministrazione

SERVIZIO FORMAZIONE

PROGETTO DIDATTICO

***Corso specialistico: La prevenzione della corruzione nel
sistema degli appalti e la gestione delle imprese
commissariate per il Ministero dell'Interno***

Corso SNA-ANAC-Ministero dell'Interno sull'anticorruzione

Gli obiettivi

Il corso intende fornire una panoramica generale sulle misure introdotte dall'articolo 32 d.l. n° 90/2014. Il c.d. strumento del commissariamento creato dal legislatore per prevenire i fenomeni di natura corruttiva, in modo da coniugare l'interesse pubblico all'esecuzione del contratto senza che ne risulti eccessivamente compromessa la libertà d'impresa.

In particolare, l'obiettivo formativo è quello di fornire ai dirigenti ed ai funzionari pubblici competenze sulla tematica del commissariamento delle imprese, quale strumento di contrasto alla corruzione, all'interno della più ampia tematica della prevenzione della corruzione negli appalti e nei contratti pubblici.

I Destinatari

Il corso si rivolge ai dirigenti che operano nelle Uffici Territoriali del Governo, ai quali spetta l'esercizio di poteri di indirizzo e controllo sulla gestione dei contratti d'appalto in caso di commissariamento, nonché più in generale ai dirigenti pubblici delle stazioni appaltanti e a coloro che svolgono la funzione di responsabile della prevenzione della corruzione.

Il Coordinamento

Il coordinamento didattico-scientifico del progetto è affidato ai Prof.ri Alberto Heimler e Alberto Zito, docenti temporanei della SNA.

Il Programma didattico

Il corso è articolato su tre giornate di sei ore ciascuna per un totale di 18 ore:

- *La prima giornata è dedicata all'analisi delle misure straordinarie di gestione, sostegno e monitoraggio dell'impresa, dal procedimento che dispone il commissariamento sino alla chiusura della fase commissariale.*
- *La seconda giornata è dedicata all'analisi delle misure di prevenzione e contrasto della corruzione nell'area appalti e contratti pubblici nonché alle azioni concrete che il responsabile della prevenzione della corruzione deve realizzare per prevenire ovvero individuare i fenomeni corruttivi.*
- *La terza è incentrata sull'analisi delle modalità che possono favorire la corruzione negli appalti pubblici.*

Il Programma didattico di dettaglio prevede in particolare i seguenti insegnamenti:

Natura ed effetti delle misure straordinarie di gestione, sostegno e monitoraggio dell'impresa. Avvio del procedimento e gestione commissariale: questioni di ordine sostanziale e procedurale.

Il carattere di straordinarietà delle misure contenute dell'art. 32 del D.L. n. 90/2014 e le finalità perseguite dal legislatore;

La complessa relazione tra esigenze di prevenzione del fenomeno corruttivo e libertà di iniziativa economica privata: le delicate questioni di legittimità costituzionale;

I presupposti oggettivi per l'applicazione ed i criteri di individuazione delle singole misure nei procedimenti anticorruzione e antimafia;

Le limitazioni imposte dall'applicazione dei principi di gradualità, proporzionalità e ragionevolezza;

Il potere di iniziativa del Presidente dell'ANAC;

Il ruolo delle amministrazioni prefettizie;

La misura straordinaria della temporanea gestione "ad contractum" dell'impresa appaltatrice: esigenze pubbliche di pubblica utilità e prosecuzione del rapporto negoziale;

La gestione "separata" del patrimonio aziendale e degli utili;

L'esercizio del diritto di difesa e le garanzie per le imprese soggette alle misure di gestione, sostegno e monitoraggio;

Utilizzo di tecniche legislative regolamentari e ruolo dell'interprete;

Il rapporto tra misure straordinarie ex art. 32 del D.L. n. 90/2014 e giustizia penale.

La prevenzione della corruzione negli appalti e nei contratti pubblici le principali modalità attraverso le quali la corruzione trova spazio negli appalti pubblici alla luce del decreto legislativo n. 50/2016 e della legge n. 190/2012.

Le finalità della legge e gli attori coinvolti nella sua implementazione;

La concreta attuazione delle finalità della legge attraverso l'individuazione delle misure idonee a prevenire e contrastare la corruzione;

L'analisi specifica di tali misure con particolare riguardo al contenuto delle informazioni e al trattamento che il responsabile della prevenzione deve fare delle informazioni stesse;

Il ruolo del responsabile della prevenzione della corruzione e le funzioni di controllo ad esso attribuite.

I segnali dell'esistenza della corruzione: disegno della gara, modelli organizzativi;

Le rinegoziazioni;

Il sistema degli incentivi.

Sedi di svolgimento

Il corso si svolgerà in collaborazione tra la SNA, l'ANAC e il Ministero dell'Interno presso le sedi delle Prefetture capoluogo di regione per il tramite della Sede didattica residenziale

Calendario Corso: "La prevenzione della corruzione nel sistema degli appalti pubblici e la gestione delle imprese commissariate"

Prefettura di Venezia dal 13 al 15 dicembre 2016

ALL 2

| | | ARGOMENTI |
|-----------|---------------------------------|--|
| Sede | | |
| Venezia | | |
| I giorno | 13 dicembre 2016 09.30-16.30 | <p><i>La prevenzione della corruzione negli appalti e nei contratti pubblici le principali modalità attraverso le quali la corruzione trova spazio negli appalti pubblici alla luce del decreto legislativo n. 50/2016 e della legge n. 190/2012</i></p> <p>Le finalità della legge e gli attori coinvolti nella sua implementazione</p> <p>La concreta attuazione delle finalità della legge attraverso l'individuazione delle misure idonee a prevenire e contrastare la corruzione</p> <p>L'analisi specifica di tali misure con particolare riguardo al contenuto delle informazioni e al trattamento che il responsabile della prevenzione deve fare delle informazioni stesse</p> <p>Il ruolo del responsabile della prevenzione della corruzione e le funzioni di controllo ad esso attribuite.</p> <p>Docente: Prof. Alberto Zito</p> |
| Il giorno | 14 dicembre 2016 09.30-16.30 | <p><i>Analisi delle modalità che possono favorire la corruzione negli appalti pubblici</i></p> <p>I segnali dell'esistenza della corruzione: disegno della gara, modelli organizzativi</p> <p>Le rinegoziazioni</p> <p>Il sistema degli incentivi.</p> <p>Docente: Prof. Alberto Heimler</p> |

| | | |
|------------|---------------------------------|---|
| III giorno | 15 dicembre 2016 09.30-16.30 | <p><i>Natura ed effetti delle misure straordinarie di gestione, sostegno e monitoraggio dell'impresa. Avvio del procedimento e gestione commissariale: questioni di ordine sostanziale e procedurale</i></p> <p>Il carattere di straordinarietà delle misure contenute nell'art. 32 del D.L. n. 90/2014 e le finalità perseguite dal legislatore</p> <p>La complessa relazione tra esigenze di prevenzione del fenomeno corruttivo e libertà di iniziativa economica privata: le delicate questioni di legittimità costituzionale</p> <p>I presupposti oggettivi per l'applicazione ed i criteri di individuazione delle singole misure nei procedimenti anticorruzione e antimafia</p> <p>Le limitazioni imposte dall'applicazione dei principi di gradualità, proporzionalità e ragionevolezza</p> <p>Il potere di iniziativa del Presidente dell'ANAC</p> <p>Il ruolo delle amministrazioni prefettizie</p> <p>La misura straordinaria della temporanea gestione "ad contractum" dell'impresa appaltatrice: esigenze pubbliche di pubblica utilità e prosecuzione del rapporto negoziale</p> <p>La gestione "separata" del patrimonio aziendale e degli utili</p> <p>L'esercizio del diritto di difesa e le garanzie per le imprese soggette alle misure di gestione, sostegno e monitoraggio</p> <p>Utilizzo di tecniche legislative regolamentari e ruolo dell'interprete</p> <p>Il rapporto tra misure straordinarie ex art. 32 del D.L. n. 90/2014 e giustizia penale</p> <p>Docente: Prof. Avv. Gerardo Villanacci</p> |
|------------|---------------------------------|---|